

Uchwała Nr II/371/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Chojnowa przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Chojnowa wraz z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Chojnowa.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Miasta Chojnowa, zarządzeniem Nr 118/11 z dnia 14 listopada 2011 roku, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej, Zespołowi w Legnicy wraz z projektem uchwały budżetowej projekt uchwały w sprawie przedłożenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Chojnowa na lata 2012 - 2019. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2011 roku.

II. Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem, stwierdzono:

1. Dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 1 - 6 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Analizując zapisy prognozy, Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości:

- w wierszu 13 tabeli wykazano niewłaściwą kwotę długu na koniec 2012 roku. Przewidywana kwota długu na koniec 2011 roku (8.632.779 zł) powiększona o planowane w 2012 roku przychody (1.706.087 zł) i pomniejszona o planowane rozchody (912.290 zł) daje kwotę długu wynoszącą 9.426.576 zł, a nie jak wykazano w prognozie 5.963.779 zł. W związku z powyższym, ustalone w kolejnych latach kwoty długu również są nieprawidłowe. Świadczy o tym również fakt, że suma rozchodów (spłat zobowiązań), wykazanych w wierszu 30 w latach 2013 - 2019 stanowi 7.326.689 zł, zatem dług miasta pozostały do spłaty w tym okresie jest wyższy od kwoty wykazanej na koniec 2012 roku,

- wykazane w wierszu 21 relacje planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów poczynawszy od 2012 roku zostały zaniżone, ponieważ nie obejmują odsetek od spłacanych zobowiązań,

- poczynawszy od roku 2013 Miasto nie planuje zaciągania zobowiązań zwiększających dług, a prognozowane nadwyżki dochodów nad wydatkami przeznaczone zostaną na spłatę dotychczasowych zobowiązań. Jednak na lata 2013 - 2015 zaplanowano nadwyżki budżetowe w kwotach niższych niż prognozowane spłaty zobowiązań, w związku z czym w tych latach budżety pozostają niezbilansowane.

2. Wieloletnia prognoza finansowa oraz prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2011 - 2019.

Ze względu na podane w punkcie 2 niniejszej uchwały nieprawidłowości, Skład Orzekający nie jest w stanie ocenić, czy prognoza opracowana została zgodnie z art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, tj. czy obejmuje pełen okres na który zaciągnięto zobowiązania.

3. Dla planowanego przedsięwzięcia, ujętego w załączniku nr 2 do projektu uchwały wskazano dane, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

4. Dla każdego roku z lat objętych prognozą (2012 - 2019) zachowane zostały wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

5. Prognozowany wynik budżetu na 2012 rok (deficyt budżetowy) i związane z nim kwoty przychodów, rozchodów i długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2012 rok, stosownie do przepisów art. 229 ustawy o finansach publicznych. Jednak jak wskazano wyżej, podana w prognozie kwota długu na koniec roku jest nieprawidłowa.

6. Prognoza kwoty długu w latach 2012 - 2013 spełnia wymogi określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30

czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), a dla okresu 2014 - 2019 wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych (również po wyliczeniu obciążenia budżetu spłatami zobowiązań z uwzględnieniem odsetek).

7. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informację wymaganą przez art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. u. Nr 157, poz. 1241).

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

9. w zał. nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szlachetka